

ПРИЛОЖЕНИЕ
к письму Министерства
здравоохранения, семьи и
социального благополучия
Ульяновской области
28.11.2016 № 1168

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по приёму благотворительных пожертвований в форме передачи
имущества, в том числе денежных средств, и контролю за их целевым
использованием организациями, функции и полномочия учредителя
которых осуществляет Министерство здравоохранения, семьи
и социального благополучия Ульяновской области**

I. Общие положения

Методические рекомендации по приёму благотворительных пожертвований в форме передачи имущества, в том числе денежных средств, и контролю за их целевым использованием организациями, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Министерство здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области (далее – Методические рекомендации), разработаны в целях организации приёма благотворительных пожертвований и контроля за их целевым использованием организациями государственной системы здравоохранения, организациями социального обслуживания, социальной защиты населения, государственными организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Министерство здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области (далее – учреждения социальной сферы).

В своей деятельности по приёму благотворительных пожертвований и осуществлению контроля за их целевым использованием учреждения социальной сферы (бюджетные, казённые и автономные) руководствуются Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и другими нормативными правовыми актами.

Статьей 9.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» казённое учреждение отнесено к некоммерческим организациям. Согласно положениям п. 1 ст. 26 данного Закона одним из источников формирования имущества некоммерческой организации в денежной и иных формах являются пожертвования.

Таким образом, поскольку ГК РФ не исключает из числа получателей пожертвований казенные учреждения, они правомочны выступать таковыми наряду с другими некоммерческими организациями.

II. Приём и распределение благотворительных пожертвований

Под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг или оказанию иной поддержки. Так сказано в статье 1 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (далее – Закон № 135-ФЗ).

Граждане и юридические лица вправе беспрепятственно осуществлять благотворительную деятельность на основе добровольности и свободы выбора её целей.

К участникам благотворительной деятельности в соответствии со статьей 2 Закона № 135-ФЗ относятся:

благотворители – лица, осуществляющие благотворительное пожертвование в бескорыстных формах по передаче в собственность имущества, в том числе денежных средств, выполнению работ, предоставлению услуг, а также наделению правами владения, пользования и распоряжения объектами права собственности. Благотворители имеют право определять цели и порядок использования своих пожертвований;

добровольцы – граждане, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного труда в интересах благополучателя, в том числе в интересах благотворительной организации;

благополучатели – лица, получающие благотворительные пожертвования от благотворителей или помощь от добровольцев.

Закон № 135-ФЗ не требует заключения письменного договора на оказание и принятие благотворительной помощи. Однако по своей сути оказание благотворительной помощи является пожертвованием, которое в свою очередь является разновидностью договора дарения. Следовательно,

к благотворительным операциям должны применяться правила, установленные главой 32 ГК РФ «Дарение».

В соответствии со статьей 572 ГК РФ по договору дарения одна сторона (даритель) безвозмездно передает или обязуется передать другой стороне (одаряемому) вещь в собственность либо имущественное право (требование) к себе или к третьему лицу либо освобождает или обязуется освободить ее от имущественной обязанности перед собой или перед третьим лицом.

Пожертвованием признается дарение вещи или права в общеполезных целях, которое может осуществляться гражданам, лечебным, воспитательным учреждениям, учреждениям социальной защиты и другим аналогичным учреждениям, благотворительным, научным и образовательным учреждениям, фондам, музеям и другим учреждениям культуры, общественным и религиозным организациям, иным некоммерческим организациям в соответствии с законом, а также государству и другим субъектам гражданского права, указанным в статье 124 ГК РФ (ст. 582 ГК РФ).

На принятие пожертвования не требуется чьего-либо разрешения или согласия.

Если законом не установлен иной порядок, в случаях, когда использование пожертвованного имущества в соответствии с указанным жертвователем назначением становится вследствие изменившихся обстоятельств невозможным, оно может быть использовано по другому назначению лишь с согласия жертвователя, а в случае смерти гражданина-жертвователя или ликвидации юридического лица – жертвователя по решению суда.

Обратите внимание: договор дарения оформляется в письменной форме, если дарителем является юридическое лицо и стоимость дара превышает 3 000 руб., а также если договор содержит обещание дарения в будущем. В противном случае договор будет считаться ничтожным (ст. 574 ГК РФ).

Однако для того, чтобы безвозмездную помощь можно было признать благотворительностью, необходимо выполнение ряда условий, к которым относятся:

- 1) организация-получатель благотворительной помощи не должна быть коммерческой организацией и не должна относиться к политическим партиям и движениям;
- 2) у получателя помощи не должно возникать каких-либо обязательств перед благотворителем взамен на оказанную им помощь;
- 3) имущество должно использоваться строго по назначению;

4) благотворительная помощь оказывается только на цели, перечисленные в статье 2 Закона № 135-ФЗ, к которым, в частности, относятся:

социальная поддержка и защита граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;

подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам;

содействие деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности;

содействие деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;

содействие деятельности в сфере физической культуры и массового спорта;

охрана окружающей среды и защита животных;

социальная реабилитация детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

оказание бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения;

содействие деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы.

Обратите внимание: при невыполнении указанных выше условий передача имущества другой организации будет считаться обычной безвозмездной передачей, к которой будут применяться общепринятые нормы налогового законодательства.

В договоре уточняются все существенные условия (предмет договора, указание на безвозмездный характер пожертвования, цели использования передаваемого имущества, порядок его передачи и др.), стороны оговаривают свои права и обязанности. Проект договора пожертвования прилагаем.

Помимо договора, передача объектов оформляется актом о приеме-передаче объекта.

Приём благотворительных пожертвований в форме безвозмездной передачи имущества, материально-технических ресурсов производится только при наличии документов, необходимых для постановки их на бухгалтерский учет (договор, акт приема-передачи).

Продукты питания, лекарственные средства, расходное медицинское имущество, основные средства медицинского назначения и иные товары повседневного спроса принимаются при наличии документов, подтверждающих их качество, а также дату изготовления и срок годности.

Обратите внимание: В рамках благотворительной деятельности жертвователь может оказывать учреждению поддержку в виде безвозмездной помощи (содействие), а именно выполнять для учреждения работы и оказывать услуги в качестве помощи (содействия) на безвозмездной основе. При оказании безвозмездной помощи между учреждением и жертвователем заключается договор на безвозмездное выполнение работ (оказание услуг) (Приложение) и подписывается по окончанию работ (оказанию услуг) руководителем учреждения и жертвователем акт сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг).

В учреждении социальной сферы нормативным актом руководителя может быть создана **комиссия по приёму и распределению благотворительных пожертвований** (далее – комиссия). В состав комиссии включаются специалисты всех заинтересованных служб (бухгалтерия, юридическая служба, ответственный за противодействие коррупции в учреждении, представители Общественного совета, Попечительского совета).

Учреждение социальной сферы, принимающее пожертвование, для использования которого установлено определенное назначение, должно вести обособленный учёт всех операций по использованию данного пожертвованного имущества с отражением в журнале регистрации и учета благотворительных пожертвований (приложение).

Благотворительные пожертвования, поступившие в учреждения социальной сферы, не должны распределяться среди работников, а также передаваться сторонним организациям и физическим лицам.

Комиссию необходимо создавать из 3 человек, которые постоянно находятся в учреждении в течение рабочего времени.

Задачей комиссии является создание комфортных условий для жертвователя, оформление документов необходимо организовать в течение 30 минут. Все бланки документов должны быть в оперативной доступности для их оформления в короткие сроки.

При принятии имущества необходимо подробное указание и описание самих материальных ценностей, которые передаются. Указываются идентификационные данные вещей, индивидуальные номера, заводские

реквизиты, государственные номера и другие подобные данные, количество переданных единиц, их состояние в письменной форме.

III. Контроль за целевым использованием благотворительных пожертвований

Контроль за поступлением, распределением и целевым использованием благотворительных пожертвований осуществляет руководитель учреждения социальной сферы или уполномоченное им должностное лицо.

Целевое использование материально-технических ресурсов подтверждается подписью должностного лица, уполномоченного на проведение проверки, в журнале регистрации и учёта благотворительных пожертвований.

По всем случаям недостачи, хищений и злоупотреблений, а также нецелевого использования благотворительных пожертвований проводятся служебные проверки в установленном порядке.

Приложение

ЖУРНАЛ регистрации и учета благотворительных пожертвований

(наименование учреждения)

№ П / П	Благотворитель (наименование юридического лица, почтовый/юридический адрес, ИНН; Ф.И.О. гражданина)	Дата , № дого вора	Данные об испол нении догово ра (номе ра актов переда чи, накла дных, ведом остей)	Наимено вание имуще ства	Инвентар ный (номенк латурный) №	Кол- во, един ица изме рени я	Це на, руб лей	Су мма , руб лей	Матери ально ответст венное лицо, получи вшее имуще ство на ответст венное хране ние, подраз деление	Подтверж дение целевого использов ания благотвор ительных пожертвов аний (подпись должност ного лица, уполномо ченного на проведени е проверки, дата)	Приме чание
------------------	--	-----------------------------	---	-----------------------------------	--	---	-------------------------	------------------------------	--	---	----------------

