

Правительство Ульяновской области

А К Т

плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд при осуществлении закупок за счёт средств, выделенных в 2017 году из резервного фонда Президента Российской Федерации в соответствии с поручением, содержащимся в п.7 перечня поручений полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, в Государственном учреждении здравоохранения «Городская клиническая больница № 1 (Перинатальный центр)»

30.03.2018

№ 02-04-03-01/11

Основание для проверки: План контрольных мероприятий контрольного управления администрации Губернатора Ульяновской области при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ульяновской области на первое полугодие 2018 года от 31.10.2017 № 239-ПЛ, утверждённый Председателем Правительства Ульяновской области, изменения в План контрольных мероприятий контрольного управления администрации Губернатора Ульяновской области при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ульяновской области на первое полугодие 2018 года от 20.12.2017 № 274-ПЛ, распоряжение Правительства Ульяновской области от 07 февраля 2018 года № 37-пр «О проведении плановой проверки».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд при осуществлении закупок за счёт средств, выделенных в 2017 году из резервного фонда Президента Российской Федерации в соответствии с поручением, содержащимся в п.7 перечня поручений полномочного представителя Президента Российской Федерации.

Объект проверки: Государственное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница № 1 (Перинатальный центр)».

ИНН/КПП: 7328013620/732801001

Юридический адрес: 432064, Ульяновская область, г. Ульяновск, пр-т Врача Сурова, дом 4, тел. 8(8422) 50-24-40.

Лицевой счёт: УФК по Ульяновской области (Министерство финансов Ульяновской области, Государственное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница № 1 (Перинатальный центр)» л/с 21261136В09, р/с 40601810573084000001 в Отделении Ульяновск г. Ульяновск, БИК 047308001.

Проверяемый период: 2017 год.

Проверка проведена заместителем начальника департамента контроля в сфере закупок контрольного управления администрации Губернатора Ульяновской области Демановой Н.А., ведущим консультантом департамента контроля в сфере закупок контрольного управления администрации Губернатора Ульяновской области Милотниной И.Г., ведущим консультантом департамента контроля в сфере закупок контрольного управления администрации Губернатора Ульяновской области Романовой И.А., консультантом департамента контроля в сфере закупок контрольного управления администрации Губернатора Ульяновской области Рысиной Е.П., консультантом департамента контроля в сфере закупок контрольного управления администрации Губернатора Ульяновской области Хусановой З.А.

Сроки проверки: начало проверки 19 февраля 2018 года.
окончание проверки 30 марта 2018 года.

В проверяемом периоде с 17.03.2016 по настоящее время главным врачом Государственного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 1 (Перинатальный центр)» назначена Федорова Галина Ивановна (распоряжение Министерства здравоохранения Ульяновской области от 17.03.2016 № 15-тр «О назначении Федоровой Г.И.»).

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утверждённого распоряжением Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области от 19.07.2016 № 1740-р, согласованного с Департаментом государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области от 18.07.2016 № 1004-р.

Согласно Уставу целями создания Учреждения являются осуществление, развитие и совершенствование лечебно-диагностической и профилактической помощи населению.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Закона о контрактной системе Учреждение является заказчиком Ульяновской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития Ульяновской области» осуществление полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков Ульяновской области и государственных бюджетных учреждений Ульяновской области в 2015 году было возложено на Министерство экономического развития Ульяновской области, с 01.05.2016 на Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 04.04.2016 № 7/138-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П».

Организации осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд в Учреждении

В целях реализации статьи 38 Закона о контрактной системе в Учреждении приказом Учреждения от 03.03.2014 № 161 «О создании контрактной службы» (далее – Приказ о создании контрактной службы государственного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 1 (Перинатальный центр)»), с учётом внесения изменений в данный приказ от 09.01.2018 № 23 «О внесении изменений» создана контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения; назначен руководитель контрактной службы – заместитель главного врача по экономическим вопросам Голованова О.А., утверждён состав контрактной службы, в которую входят специалисты отдела государственных закупок Учреждения.

Соответственно, в Учреждении создано и функционирует отдельное специальное структурное подразделение в виде отдела государственных закупок, фактически выполняющего функции контрактной службы, в состав которого входят работники, прошедшие соответствующую профессиональную переподготовку, все работники отдела государственных закупок согласно приказу о создании контрактной службы входят в состав созданной в Учреждении без образования отдельного структурного подразделения контрактной службы, но которое, при наличии названных выше признаков не является контрактной службой.

Кроме того, согласно требованиям пункта 9 Типового положения (регламента) о контрактной службе, утверждённого приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» (далее – Типовое положение), в случае, если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, её возглавляет руководитель данного структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

В связи с чем обязательное требование о назначении руководителем контрактной службы, созданной как отдельное структурное подразделение, в лице исключительно руководителя заказчика или одного из заместителей руководителя заказчика будет отсутствовать.

В связи с чем представляется целесообразным рассмотреть вопрос о функционировании контрактной службы Учреждения в действующем формате (без образования отдельного структурного подразделения) и наделения существующего отдела государственных закупок Учреждения полномочиями и функциями контрактной службы с образованием отдельного структурного подразделения.

Согласно части 3 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утверждённого федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок (Типовое положение).

В целях соблюдения указанных норм Учреждением Приказом о создании контрактной службы утверждено Положение о контрактной службе Учреждения.

Согласно пункту 10 Типового положения, пункту 9 Положения о контрактной службе, утверждённого Приказом о создании контрактной службы от 03.03.2014 № 161 (с учётом внесённых изменений в данный приказ от 09.01.2018 № 23) руководитель контрактной службы в целях повышения эффективности работы

работников контрактной службы при формировании организационной структуры определяет должностные обязанности и персональную ответственность работников контрактной службы, распределяя определённые Положением о контрактной службе функциональные обязанности между указанными работниками.

В нарушение пункта 10 Типового положения, а также положения о контрактной службе Учреждения не в полном объёме определены должностные обязанности и персональная ответственность работников контрактной службы Учреждения, а также распределены функциональные обязанности между указанными работниками и включены в их должностные инструкции, установленные Положением о контрактной службе.

При проведении проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд при осуществлении закупок за счёт средств, выделенных в 2017 году из резервного фонда Президента Российской Федерации в соответствии с поручением, содержащимся в пункте 7 перечня поручений полномочного представителя Президента Российской Федерации установлено следующее.

В ходе проверки установлено, что Учреждением в 2017 году была осуществлена закупка за счёт средств, выделенных в 2017 году из резервного фонда Президента Российской Федерации, работ на проведение капитального ремонта в здании детского стационара государственного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 1 (Перинатальный центр)».

Согласно распоряжению Президента Российской Федерации от 25.11.2017 № 407-рп предусмотрено выделение в 2017 году из резервного фонда Президента Российской Федерации 35 000 000,00 руб. Министерству здравоохранения Российской Федерации для Государственного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 1 (Перинатальный центр)» на капитальный ремонт здания детского стационара, расположенного по адресу: г. Ульяновск, пр-т Врача Сурова, д.4.

Соответствующая информация об указанной закупке была включена в план-график, размещённый в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), 01.12.2017 года (идентификационный код закупки 173732801362073280100110774194334000).

Извещение о проведении соответствующей закупки (№ закупки 0168200002417008306, начальная максимальная цена контракта 34 266 690,00 рублей) размещено в ЕИС – 12.12.2017, дата и время окончания подачи заявок – 28.12.2017, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 28.12.2017, дата проведения аукциона в электронной форме – 09.01.2018.

Документация об указанном электронном аукционе была утверждена 06.12.2017 соответственно главным врачом Государственного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 1 (Перинатальный центр)» Г.И.Федоровой и директором Департамента государственных закупок Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области Погореловой И.А.

В ходе осуществления указанной закупки в соответствии с положениями главы 6 Закона о контрактной системе участником закупки в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области была подана жалоба на положения аукционной документации, которая была признана необоснованной.

По окончании срока приёма заявок оператором электронной площадки направлены Заказчику первые части заявок участников закупки:

Номер заявки - 1	Дата и время регистрации – 26.12.2017	12:06
Номер заявки - 2	Дата и время регистрации – 26.12.2017	14:55
Номер заявки - 3	Дата и время регистрации – 26.12.2017	14:57
Номер заявки - 4	Дата и время регистрации – 26.12.2017	18:19
Номер заявки - 5	Дата и время регистрации – 27.12.2017	09:06
Номер заявки - 6	Дата и время регистрации – 27.12.2017	09:13
Номер заявки - 7	Дата и время регистрации – 27.12.2017	09:24
Номер заявки - 8	Дата и время регистрации – 27.12.2017	12:28
Номер заявки - 9	Дата и время регистрации – 27.12.2017	14:00
Номер заявки - 10	Дата и время регистрации – 27.12.2017	15:52
Номер заявки - 13	Дата и время регистрации – 27.12.2017	17:54
Номер заявки - 14	Дата и время регистрации – 27.12.2017	18:07
Номер заявки - 15	Дата и время регистрации – 27.12.2017	21:40
Номер заявки - 16	Дата и время регистрации – 27.12.2017	22:31
Номер заявки - 17	Дата и время регистрации – 27.12.2017	23:16
Номер заявки - 18	Дата и время регистрации – 28.12.2017	00:52
Номер заявки - 19	Дата и время регистрации – 28.12.2017	01:15
Номер заявки - 20	Дата и время регистрации – 28.12.2017	07:34

Дата и время окончание срока подачи заявок: 28.12.2017 08:00.

Дата окончание срока рассмотрения заявок: 28.12.2017.

– В протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.12.2017 отражены сведения о решении членов аукционной комиссии о допуске к участию в электронном аукционе всех 18 заявок участников.

Дата и время проведения электронного аукциона: 09.01.2018 11:20.

В протоколе подведения итогов электронного аукциона от 12.01.2018 отражена информация о решении каждого члена аукционной комиссии о соответствии или несоответствии вторых частей заявок шести участников электронного аукциона требованиям, установленным документацией о нём, с обоснованием этого решения и с указанием положений Закона о контрактной системе, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нём, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нём:

ООО «Тандем»

Номер заявки - 1

Предложение о цене контракта – 27 070 685,10

Решение членов комиссии – *признать заявку соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе;*

ООО «СтандартЭнергоМонтаж»

Номер заявки – 4

Предложение о цене контракта – 27 242 018,85

Решение каждого члена комиссии содержит информацию о несоответствии указанной заявки требованиям Закона о контрактной системе, положениям документации.

ООО «Сайлас»

Номер заявки - 7

Предложение о цене контракта – 29 812 020,30

Решение членов комиссии – *признать заявку соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе;*

ООО «Евростандарт»

Номер заявки - 5

Предложение о цене контракта – 30 999 999,97

Решение членов комиссии – *признать заявку соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе;*

ООО «Симбирск-Строй-Консалт»

Номер заявки - 17

Предложение о цене контракта – 31 000 000,00

Решение членов комиссии – *признать заявку соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе;*

ООО «Проект Инжиниринг Строй Восток»

Номер заявки - 3

Предложение о цене контракта – 31 696 688,25

Решение членов комиссии – *признать заявку соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.*

Во исполнение требований статьи 70 Закона о контрактной системе победителем электронного аукциона в установленные Законом о контрактной системе сроки представлено обеспечение исполнения контракта в форме банковской гарантии от 22.01.2018 № 1540 в размере, установленном документацией об электронном аукционе.

По результатам подведения итогов электронного аукциона, Учреждением заключен контракт от 25.01.2018 № 0168200002417008306- 0039645-03 на выполнение капитального ремонта в здании детского стационара Государственного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 1 (Перинатальный центр)» по адресу: Ульяновская область, г. Ульяновск, пр-т Врача Сурова д. 4 с победителем электронного аукциона ООО «Тандем» на сумму 27 070 685,10 рублей.

Срок выполнения работ – 30.06.2018, сроки исполнения отдельных этапов контракта не предусматриваются. Срок действия настоящего контракта установлен до 31.12.2018.

Пунктом 6.5 контракта от 25.01.2018 № 0168200002417008306- 0039645-03 предусмотрено, что ООО «Тандем» по окончании работ предоставляет акты о приёмке выполненных работ (далее – ф. № КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (далее – ф. КС-3) на выполненный объём работ.

Контрактом предусмотрены все существенные условия, содержащиеся в извещении, аукционной документации, а также включены обязательные условия, предусмотренные Законом о контрактной системе, которые должны содержаться в контракте.

Во исполнение требований статьи 103 Закона о контрактной системе информация о заключённом контракте в установленный срок направлена Учреждением в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В период проведения проверки изменения в заключённый контракт сторонами не вносились, документы о приёмке работ не подписывались, оплата за выполненные работы Учреждением не осуществлялась.

Заместитель начальника департамента контроля
в сфере закупок контрольного управления
администрации Губернатора
Ульяновской области

Н.А. Деманова

Ведущий консультант департамента контроля
в сфере закупок контрольного управления
администрации Губернатора
Ульяновской области

И.Г. Милотина

Ведущий консультант департамента контроля
в сфере закупок контрольного управления
администрации Губернатора
Ульяновской области

И.А. Романова

Консультант департамента контроля
в сфере закупок контрольного управления
администрации Губернатора
Ульяновской области

Е.П. Рысина

Консультант департамента контроля
в сфере закупок контрольного управления
администрации Губернатора
Ульяновской области

З.А. Хусайнова

Один экземпляр акта получен
